

ΑΡ. 3631

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡ. 103

Αριθμός 4739

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001
ΚΑΙ 139(Ι) ΤΟΥ 2002)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 11

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 11 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νομών, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Σχέδιο Στελέχωσης Επιχειρήσεων μέσα από την Αξιοποίηση Αποφοίτων Σχολών Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης

1. Διαδικασία:

Στις 26 Ιουλίου 2002 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων προσχέδιο νέου προγράμματος ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο «Σχέδιο Στελέχωσης Επιχειρήσεων μέσα από την Αξιοποίηση Αποφοίτων Σχολών Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλούμενων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

(α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.

(β) Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα συνδυάζει θεωρητική κατάρτιση σε ίδρυμα (ιδρυματικό σκέλος) και πρακτική κατάρτιση σε επιχείρηση (ενδοεπιχειρησιακό σκέλος) και έχει ως στόχο την παροχή κινήτρων στις επιχειρήσεις για αξιοποίηση του διαθέσιμου, νεοεισελθέντος στην αγορά εργασίας επιστημονικού δυναμικού. Συγκεκριμένα, επιδιώκεται αφενός μεν η αναβάθμιση των επιχειρήσεων μέσω της πρόσληψης προσοντούχων και ικανών ατόμων που έχουν τη δυνατότητα να εξελιχθούν και να αποτελέσουν μέρος της βασικής τους στελέχωσης, κι αφετέρου η υποβοήθηση των νέων αποφοίτων σχολών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης για ομαλή και επιτυχή ένταξή τους στην αγορά εργασίας.

Το πρόγραμμα καλύπτει ένα ευρύ φάσμα θεμάτων για τις πλείστες λειτουργίες των επιχειρήσεων σε θέσεις όπου απαιτείται η εργοδότηση επιστημονικού προσωπικού.

Αναφορικά με το ιδρυματικό σκέλος, το οποίο γίνεται παράλληλα με το ενδοεπιχειρησιακό σκέλος, αυτό διεξάγεται σε επιμορφωτικό οργανισμό ο οποίος πληροί τις προδιαγραφές στη βάση αναλυτικού προγράμματος που καθορίζει η Αρχή και η ανάθεση του οποίου γίνεται μέσω της διαδικασίας προσφορών.

Η ενδοεπιχειρησιακή κατάρτιση γίνεται με βάση συμφωνημένο πρόγραμμα κατάρτισης υπό την καθοδήγηση υπεύθυνου στελέχους της επιχείρησης και την εποπτεία της Αρμόδιας Αρχής. Η περίοδος κατάρτισης διαρκεί έξι μήνες στην περίπτωση όπου ο απόφοιτος που θα προσληφθεί από την επιχείρηση θα απασχοληθεί στην ίδια ή σε συναφή ειδικότητα με αυτή των σπουδών του, ενώ σε περίπτωση που θα απασχοληθεί σε ειδικότητα άλλη από αυτή των σπουδών του, η διάρκεια της κατάρτισης είναι δώδεκα μήνες.

(γ) η ενίσχυση στο πρώτο σκέλος του προγράμματος χορηγείται με τη μορφή μίσθωσης υπηρεσιών του επιμορφωτικού οργανισμού που διεξάγει το θεωρητικό σκέλος του προγράμματος, καθώς και με την κάλυψη των οδοιπορικών εξόδων και εξόδων διανυκτέρευσης των αποφοίτων που συμμετέχουν στο πρώτο σκέλος του προγράμματος. Η ενίσχυση στο δεύτερο σκέλος του προγράμματος χορηγείται με τη μορφή επιχορήγησης.

(δ) δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι όλες οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας και οι οποίες εργοδοτούν αποφοίτους που συμμετέχουν στο πρόγραμμα. Εξαιρείται από την ενίσχυση η Κυβέρνηση της Δημοκρατίας.

Διαδικασία: Υποβάλλονται αιτήσεις από τις ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις ή και από ενδιαφερόμενο απόφοιτο, είτε μαζί είτε χωριστά, για συμμετοχή στο πρόγραμμα. Σύμφωνα με τα στοιχεία και πληροφορίες που περιέχονται στα έντυπα αιτήσεων αλλά και με πρόσθετα στοιχεία που συλλέγονται με προσωπική επαφή, η επιχείρηση και ο απόφοιτος αξιολογούνται κατά πόσο είναι κατάλληλοι για συμμετοχή τους στο σχέδιο. Το σχέδιο λειτουργεί σε συνεχή βάση και αιτήσεις για εισδοχή μπορούν να υποβληθούν οποιαδήποτε χρονική στιγμή πριν από την έναρξη της εργασιακής σχέσης ή το αργότερο μέσα σε τρεις μήνες από την έναρξη εργοδότησης του αποφοίτου.

• Τα βασικά κριτήρια και προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούν οι επιχειρήσεις για συμμετοχή στο πρόγραμμα είναι:

— Ανάγκη για κατάρτιση αποφοίτου σχολής τριτοβάθμιας εκπαίδευσης ο οποίος έχει πρόσφατα προσληφθεί ή υπάρχει ανάγκη για πρόσληψή του.

— Διάθεση κατάλληλου στελέχους της επιχείρησης που να καθοδηγεί και επιβλέπει την κατάρτιση του αποφοίτου.

— Απασχόληση του αποφοίτου σε υπεύθυνη θέση μέσα στην επιχείρηση.

— Πρόθεση εκ μέρους της επιχείρησης για συνέχιση της εργοδότησης του αποφοίτου μετά τη λήξη της περιόδου κατάρτισής του.

Μετά από καθορισμένη διάρκεια δοκιμαστικής περιόδου – δυο μήνες στην περίπτωση της εξάμηνης κατάρτισης και τρεις μήνες στην περίπτωση της δωδεκάμηνης κατάρτισης – η επιχείρηση και ο απόφοιτος υπογράφουν δεσμευτική συμφωνία με την Αρμόδια Αρχή που διαλαμβάνει ότι η εργασιακή τους σχέση θα συνεχίσει να υφίσταται για ένα ακοιμη έτος μετά τη λήξη της περιόδου κατάρτισης.

Για ενημέρωση όλων των επιχειρήσεων η Αρμόδια Αρχή θα εκδώσει Οδηγό που θα περιγράφει αναλυτικά την πολιτική, τις διαδικασίες καθώς και τα κριτήρια/προϋποθέσεις έγκρισης και επιχορήγησης των προγραμμάτων στα πλαίσια του σχεδίου. Επιπλέον, πληροφορίες για το σχέδιο βρίσκονται στις ιστοσελίδες της Αρμόδιας Αρχής στο διαδικτυο.

Οι γνώσεις και δεξιότητες που παρέχονται στους συμμετέχοντες στο πρόγραμμα δεν αφορούν αποκλειστικά τις ενισχυόμενες επιχειρήσεις. Από τους καταρτιζομένους αποκτώνται προσόντα που είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις, στον ίδιο κλάδο ή και σε άλλους τομείς της οικονομίας και που τους διευκολύνουν τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησής τους.

(ε) επιλέξιμα κόσθη—ένταση:

Τα επιλέξιμα κόσθη του προγράμματος είναι:

- (i) Δίδακτρα—ο επιμερισμός του κόστους εφαρμογής του ιδρυματικού σκέλους σε κάθε επιχείρηση που συμμετέχει στο πρόγραμμα.
- (ii) Κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών – κόστος προσωπικού του υπεύθυνου στελέχους της επιχείρησης που καθοδηγεί και επιβλέπει την κατάρτιση του εκπαιδευομένου.
- (iii) Έξοδα μετακίνησης των εκπαιδευομένων—οδοιπορικά έξοδα των αποφοίτων που συμμετέχουν στο ιδρυματικό μέρος, των οποίων ο χώρος διαμονής βρίσκεται εκτός της επαρχίας στην οποία αυτό εφαρμόζεται. Βάση για το ύψος της κάλυψης αποτελούν τα κόμιστρα για υπεραστικά ταξί, όπως αυτά καθορίζονται από το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων. Έξοδα διαμονής όσων αποφοίτων συμμετέχουν στο ιδρυματικό μέρος και προέρχονται από επαρχίες που είναι απόμακρες από την επαρχία εφαρμογής του ιδρυματικού μέρους. Η ξενοδοχειακή μονάδα η οποία φιλοξενεί τους αποφοίτους κατά τη διάρκεια του προγράμματος επιλέγεται μέσω τηλεφωνικών προσφορών.
- (iv) Τρέχουσες δαπάνες συμπεριλαμβανομένων και δαπανών για υλικά.
- (v) Κόστος προσωπικού των συμμετεχόντων μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων κόστων που αναφέρονται στις υποπαραγράφους (i) έως (iv) πιο πάνω. Στον υπολογισμό του κόστους προσωπικού των συμμετεχόντων λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εργαζόμενοι συμμετέχουν στην κατάρτιση, αφού αφαιρεθούν οι παραγωγικές ώρες.

Οι ακαθάριστες εντάσεις της ενίσχυσης είναι 50% για μεγάλες επιχειρήσεις και 70% για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό 6(4) των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001, οι πιο πάνω ακαθάριστες εντάσεις προσαυξάνονται κατά 5% για επιχειρήσεις εγκατεστημένες σε περιοχές επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις, δυνάμει των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Ενισχύσεις Περιφερειακού Χαρακτήρα) Κανονισμών του 2002.

Επιπλέον, η Αρμόδια Αρχή μπορεί να προκαθορίζει ανώτατα ποσά επιχορήγησης, νοουμένου ότι αυτά δεν υπερβαίνουν τις επιτρεπτές εντάσεις ενίσχυσης, τα οποία θα ισχύουν χωρίς διάκριση για όλους τους δικαιούχους για συγκεκριμένη χρονική περίοδο που θα προκαθορίζεται. Τα ανώτατα αυτά ποσά θα δημοσιοποιούνται εκ των προτέρων:

- (στ) το πρόγραμμα θα τεθεί σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2003 και δεν προβλέπει ημερομηνία λήξεως·
- (ζ) προϋπολογισμοί: προβλεπόμενη δαπάνη για το 2003: £0,18 εκ·
- (η) νομική βάση: Ο περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμος (Νόμος 125(Ι) του 1999, άρθρο 21)·

(θ) προβλεπόμενοι δικαιούχοι: άνω των 1000 επιχειρήσεων·

- (ι) μέσα παροχής πληροφοριών και ελέγχου. Η Αρμόδια Αρχή ασκεί έλεγχο, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες από το Σχέδιο διαδικασίες, κριτήρια και προϋποθέσεις, κατά τα στάδια έγκρισης και εφαρμογής του προγράμματος, καθώς επίσης και κατά το στάδιο επιχορήγησης του προγράμματος. Πρόσθετος έλεγχος ασκείται από τον Εσωτερικό Ελεγκτή της Αρχής και τη Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας.

Για κάθε στάδιο χρησιμοποιούνται τα κατάλληλα έντυπα παροχής πληροφοριών για το πρόγραμμα που υποβάλλονται από τον επιμορφωτικό οργανισμό που διεξάγει το θεωρητικό σκέλος του προγράμματος και τις επιχειρήσεις που εργοδοτούν αποφοίτους που συμμετέχουν στο πρόγραμμα, και από εσωτερικά έντυπα που τηρούνται από την Αρμόδια Αρχή. Επίσης, υπάλληλοι ή άλλα πρόσωπα τα οποία διορίζονται ως επιθεωρητές από την Αρμόδια Αρχή πραγματοποιούν τακτικές επισκέψεις στους χώρους εφαρμογής του προγράμματος για συλλογή πρόσθετων πληροφοριών και για έλεγχο της προόδου εφαρμογής του προγράμματος.

Η Αρμόδια Αρχή διαθέτει εξειδικευμένο ορισμένο μηχανογράφησης στο οποίο καταχωρούνται όλα τα στοιχεία που αφορούν το συγκεκριμένο πρόγραμμα κατάρτισης.

Επισημαίνεται ότι η Αρμόδια Αρχή δεσμεύεται περαιτέρω ότι, σε περίπτωση έγκρισης, θα υποβάλλει προς τον Έφορο, σύμφωνα με το άρθρο 12 του Νόμου, αναλυτική ετήσια έκθεση για τον τρόπο και το στάδιο υλοποίησης του προγράμματος·

(ια) σώφειση: Δεν επιτρέπεται σώφειση για το ίδιο επιλέξιμο κόστος.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 3 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, ουδεμία παροχή δημοσίας ενίσχυσης είναι επιτρεπτή στη Δημοκρατία εκτός αν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της εννοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

- (β) Το μέρος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης που αφορά την επιχορήγηση προς τις επιχειρήσεις που εργοδοτούν αποφοίτους που συμμετέχουν στο πρόγραμμα κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις των Νόμων—

- (i) Χορηγείται έμμεσα από το Δημόσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου που διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο·

- (ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχος 2(δ) ανωτέρω) σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας·
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής κι αυτό γιατί η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτα τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στις επιχειρήσεις που εργοδοτούν υπαλλήλους οι οποίοι είναι απόφοιτοι σχολών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα δεν καλύπτει τους αυτοεργοδοτούμενους·
- (iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν πρόγραμμα επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(δ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών.

Η διαπίστωση και μόνο της ύπαρξης νόθευσης ή της δυνατότητας νόθευσης του ανταγωνισμού ικανοποιεί και την τελευταία προϋπόθεση που θέτει ο Νόμος στο άρθρο 2 στον ορισμό του όρου δημόσια ενίσχυση. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκ του Νόμου να εξεταστεί περαιτέρω κατά πόσο η νόθευση του ανταγωνισμού είναι σημαντική ή όχι. Συνεπώς, ακόμα και στις περιπτώσεις εκείνες που το μερίδιο αγοράς των ενισχυόμενων επιχειρήσεων είναι αμελητέο, η πιο πάνω προϋπόθεση ικανοποιείται.

- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση στο μέρος της που αφορά την επιχορήγηση προς τις επιχειρήσεις που εργοδοτούν αποφοίτους που συμμετέχουν στο πρόγραμμα συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, όμως, απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που αφορά ενισχύσεις προς επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας καθώς επίσης και προς επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην πρώτη μεταποίηση των κλάδων αυτών εμπίπτει σε αυτή την κατηγορία και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

Αναφορικά, εξάλλου, με τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι το μέρος του προ-

γράμματος που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

- (δ) Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4, 5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτουν οι υπόλοιπες δημόσιες ενισχύσεις.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε επιχειρήσεις που εργοδοτούν αποφοίτους που συμμετέχουν στο πρόγραμμα, κρίθηκε ότι η ενίσχυση δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η δημόσια ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγομνες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Νοείται ότι δεν αποτελούν ενισχύσεις για εξαγωγές οι δημόσιες ενισχύσεις που συνδέονται με το κόστος συμμετοχής σε εκθέσεις και το κόστος μελετών και συμβουλών για την εισαγωγή σε νέα γεωγραφική αγορά νέου ή υπάρχοντος προϊόντος. Κατά συνέπεια κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στο άρθρο 5Α του Νόμου.

Ενόψει των πιο πάνω, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις πρόνοιες του άρθρου 5 και πιο συγκεκριμένα του 5(1)(β) του Νόμου, δηλαδή στις ενισχύσεις που μπορεί να εγκριθούν από τον Έφορο και αφορούν την προώθηση της ανάπτυξης ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Αφού ληφθηκε περαιτέρω υπόψη ότι το άρθρο 5(2) του Νόμου προνοεί την εκδοση κανονισμών, όπου είναι απαραίτητο, που περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση δημόσιων ενισχύσεων δυνάμει του άρθρου 5(1) του Νόμου, κρίθηκε ότι σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 5 του Νόμου η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δύναται να εγκριθεί από τον Έφορο με βάση τις πρόνοιες του Νόμου ή και των δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου εκδοθέντων Κανονισμών.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τις λεπτομέρειες του κοινοποιηθέντος προγράμματος στο μέρος του αυτό (σκολο- ένταση- δικαιούχους- σώρευση κ.ά.), έκρινε ότι τα κριτήρια που καθορίζουν οι περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμοί του 2001 ικανοποιούνται. Λήφθηκαν, επίσης, υπόψη τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόζει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος.

Οι Κανονισμοί διαχωρίζουν τη γενική από την ειδική επαγγελματική εκπαίδευση. Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη όλα τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην κοινοποίηση και αφορούν τη μορφή, το περιεχόμενο και τους δικαιούχους του προγράμματος, έκρινε ότι τούτο συνιστά, για τους σκοπούς των Κανονισμών, πρόγραμμα γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης, διότι οι γνώσεις και τα προσόντα που αποκτώνται από τους δικαιούχους είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις του ίδιου κλάδου ή και άλλων τομέων της οικονομίας, και το εκπαιδευτικό πρόγραμμα απευθύνεται σε εργαζομένους διαφορετικών επιχειρήσεων.

Σύμφωνα με τον κανονισμό 6 των πιο πάνω Κανονισμών, οι ενισχύσεις για την παροχή γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης δέον να έχουν ακαθάριστη ένταση που να μην υπερβαίνει το 50% για μεγάλες επιχειρήσεις και το 70% για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις. Η γενική επαγγελματική εκπαίδευση ορίζεται στον κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001. Οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις ορίζονται στο παράρτημα των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις) Κανονισμών του 2001.

Οι ακαθάριστες εντάσεις που αναφέρονται πιο πάνω προσαυξάνονται κατά 5% για επιχειρήσεις εγκατεστημένες σε περιοχές επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις.

Επίσης, σύμφωνα με τον κανονισμό 7 των ίδιων Κανονισμών, τα επιλέξιμα κόστη στο πλαίσιο ενίσχυσης για επαγγελματική εκπαίδευση είναι τα ακόλουθα:

- (i) Κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών·
- (ii) έξοδα μετακίνησης των εκπαιδευτών και των εκπαιδευομένων·
- (iii) τρέχουσες δαπάνες συμπεριλαμβανομένων και δαπανών που αφορούν υλικά και προμήθειες·
- (iv) αποσβέσεις εργαλείων και εξοπλισμού που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το εκπαιδευτικό σχέδιο·
- (v) κόστος υπηρεσιών συμβούλων σε σχέση με το εκπαιδευτικό σχέδιο·
- (vi) κόστος προσωπικού των συμμετεχόντων στα σχέδια επαγγελματικής εκπαίδευσης μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων κόστων που αναφέρονται στις υποπαραγράφους (i) μέχρι (v). Νοείται ότι στον υπολογισμό του κόστους προσωπικού των συμμετεχόντων στα σχέδια επαγγελματικής εκπαίδευσης λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εργαζόμενοι συμμετείχαν στην επαγγελματική εκπαίδευση, αφού αφαιρεθούν οι παραγωγικές ώρες ή το ισοδύναμό τους.

Επιπλέον, σύμφωνα με τον κανονισμό 8 των ίδιων Κανονισμών, «χορηγηθείσες ενισχύσεις σχετικά με το ίδιο επιλέξιμο κόστος, δε σωρεύονται με οποιαδήποτε άλλη ενίσχυση, εφόσον η σώρευση αυτή έχει ως αποτέλεσμα ακαθάριστη ένταση ενίσχυσης υπερβαίνουσα την καθοριζόμενη με τους παρόντες Κανονισμούς».

Επισημαίνεται ότι η προσαύξηση κατά πέντε ποσοστιαίες μονάδες των ακαθάριστων εντάσεων για επιχειρήσεις εγκατεστημένες σε περιοχές επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις, που προβλέπει ο Κανονισμός 6(4) των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001, θα μπορεί να χορηγείται μέχρι την ημερομηνία λήξεως της ισχύος των περί Ελέγχου των Δημοσίων

Ενισχύσεων (Δημόσιες Ενισχύσεις Περιφερειακού Χαρακτήρα) Κανονισμών του 2002, δηλαδή την 1.1.2006 ή την ημερομηνία προσχώρησης της Δημοκρατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, οποιαδήποτε από τις δύο ημερομηνίες επέλθει νωρίτερα.

Με βάση το Νόμο και τους Κανονισμούς κρίθηκε ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα πληροί όλες τις προϋποθέσεις και ως εκ τούτου μπορεί να εγκριθεί.

Περαιτέρω, ο Έφορος διαπίστωσε ότι, αφού στο κοινοποιηθέν πρόγραμμα δικαιούχοι είναι όσοι συμμετέχουν με εργοδοτούμενους τους τόσο στην ενδοεπιχειρησιακή όσο και στη θεωρητική κατάρτιση, ο επιμορφωτικός οργανισμός στον οποίο ανατίθεται η διεξαγωγή του θεωρητικού σκέλους του προγράμματος αποτελεί έμμεσο δικαιούχο, και γι' αυτό εξετάστηκε κατά πόσο ο τρόπος επιλογής ή και το ύψος πληρωμής του επιμορφωτικού οργανισμού που διεξάγει το θεωρητικό σκέλος του προγράμματος εμπεριέχει στοιχεία δημόσιας ενίσχυσης.

Το μέρος του κοινοποιηθέντος προγράμματος που αφορά τον επιμορφωτικό οργανισμό που διεξάγει τη θεωρητική κατάρτιση και είναι έμμεσος δικαιούχος κρίθηκε ότι δε συνιστά δημόσια ενίσχυση, διότι για την επιλογή του οργανισμού που διεξάγει το θεωρητικό σκέλος του προγράμματος ακολουθείται η διαδικασία των προσφορών και συνεπώς συνιστά αγορά υπηρεσιών με διαφανή διαδικασία από την Αρμόδια Αρχή.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Το μέρος του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων με τίτλο «Σχέδιο Στελέχωσης Επιχειρήσεων μέσα από την Αξιοποίηση Αποφοίτων Σχολών Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης», που αφορά επιχορήγηση προς τις επιχειρήσεις που εργοδοτούν αποφοίτους που συμμετέχουν στο πρόγραμμα συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου. Η ενίσχυση αυτή σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου στο μέρος της που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας και της πρώτης μεταποίησης των κλάδων αυτών και επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα σε αλλοδαπούς και κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας και ως εκ τούτου δεν απαιτείται, για τις ενισχύσεις αυτές, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, έγκριση του Εφόρου.

Ως προς το υπόλοιπο μέρος του προγράμματος κρίθηκε ότι δεν αντιβαίνει προς τις διατάξεις του Νόμου ή και των Κανονισμών. Ως εκ τούτου, ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη και τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόσει η Αρμόδια Αρχή, αποφασίζει έγκριση του προγράμματος.

Το μέρος του κοινοποιηθέντος προγράμματος που αφορά τον έμμεσο δικαιούχο, δηλαδή τον επιμορφωτικό οργανισμό ο οποίος διεξάγει τη θεωρητική κατάρτιση, κρίθηκε ότι δε συνιστά δημόσια ενίσχυση, διότι η επιλογή αυτού του επιμορφωτικού οργανισμού γίνεται με διαδικασία προσφορών και συνεπώς συνιστά αγορά υπηρεσιών με διαφανή διαδικασία από την Αρμόδια Αρχή.

Επισημαίνεται ότι η προσαύξηση κατά πέντε ποσοστιαίες μονάδες των ακαθάριστων εντάσεων για επιχειρήσεις εγκατεστημένες σε περιοχές επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις, που προβλέπει ο Κανονισμός 6(4) των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων(Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001, θα μπορεί να χορηγείται μέχρι την ημερομηνία λήξεως της ισχύος των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Δημόσιες Ενισχύσεις Περιφερειακού Χαρακτήρα) Κανονισμών του 2002, δηλαδή την 1.1.2006 ή την ημερομηνία προσχώρησης της Δημοκρατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, οποιαδήποτε από τις δύο ημερομηνίες επέλθει νωρίτερα.

- Β. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.

Λευκωσία, 30 Ιουλίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε. 25.06.002.103 (452.2.1.2.1.1.12)